



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
192/25.04 2018

Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru administrație
publică și organizarea teritoriului**
Nr. XXX/128/2018

**Comisia pentru muncă, familie și
protecție socială**
Nr. XXVII/160/2018

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială prin adresa nr. **L192/2018** din data de 10.04.2018, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale**, inițiată de Bucura-Opreșcu Simona - deputat PSD; Căruceru Aida-Cristina - deputat PSD; Cosma Andreea - deputat PSD; Gavriliță Bianca - Miruna - deputat PSD; Halici Nicușor - deputat PSD; Iancu Iulian - deputat PSD; Moagher Laura-Mihaela - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Pau Radu - Adrian - deputat PSD; Presură Alexandra - deputat PSD; Rădulescu Cătălin-Marian - deputat PSD; Simonis Alfred - Robert - deputat PSD; Suci Matei - deputat PSD; Ursu Răzvan-Ion - deputat PSD; Vasilică Radu Costin - deputat PSD; Velcea Nicolae - deputat PSD; Vișan George-Gabriel - deputat PSD; Vrăjitoru Sorinel-Marian - deputat PSD, respinsă de Camera Deputaților în ședința din data de 04 aprilie 2018, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării drepturi aferente funcțiilor de primar și viceprimar precum: dreptul la indemnizație, asimilată salariului, ca formă de renumerare a activității corespunzătoare funcției, dreptul la timp de odihnă anual, dreptul la concediu medical și dreptul la zile libere plătite pentru diverse evenimente.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a **avizat favorabil**, cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un **aviz negativ**.

Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea Guvernului reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și ai Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii celor două comisii, au analizat propunerea legislativă și au hotărât cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**, din următoarele considerente:

Având în vedere că Legea nr. 215/2001 reglementează „regimul general al autonomiei locale, precum și organizarea și functionarea administrației publice locale”, era necesar ca prevederile referitoare la salarizarea primarilor și viceprimarilor să se regăsească în legislația privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Precizăm că, începând cu data de 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată de Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute în această lege, iar, potrivit prevederilor art. 38 alin. (I), aplicarea acesteia se realizează etapizat. Astfel, începând cu 1 iulie 2017, indemnizațiile lunare ale persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică (președinte, miniștri, parlamentari, primari) se stabilesc prin înmulțirea coeficienților prevăzuți de lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare. De altfel, președinții și vicepreședinții consiliilor județene, primarii și viceprimarii unităților administrativ-teritoriale sunt singurele categorii de funcții de demnitate publică care beneficiază de o majorare a indemnizațiilor lunare cu până la 25% dacă implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, fără ca această majorare să fie condiționată de timpul efectiv lucrat în cadrul proiectului.

Semnalăm faptul că, aplicarea măsurilor propuse în inițiativa legislativă generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal și, implicit, asupra cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat. astfel încât considerăm că se impunea să fie înscris în *Expunerea de motive* impactul financiar asupra bugetului consolidat, precum și fundamentarea acestuia conform cerințelor prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și a art. 15 din Legea responsabilității fiscal bugetare nr 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, însoțit de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.

Referitor la suspendarea contractului de muncă în situația în care primarul sau viceprimarul deține o funcție de conducere sau execuție într-o instituție, precizăm că, situația vizată este deja reglementată în cadrul art. 28 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare care reglementează situația suspendării atât în situația contractelor individuale de muncă, cât și prin raportare la actele de numire, deci având în vedere și funcționarii publici. Astfel, norma menționată este mult mai cuprinzătoare ca și conținut, cuprinzând și alte elemente procedurale (de ex. obligații de comunicare în cazul reorganizării, recunoașterea vechimii pentru funcția exercitată etc.)

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin. (1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră Decizională.**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere al propunerii legislative.**

**Președinte,
Senator Florin Cârciumaru**

**Secretar,
Senator Eugen Dogariu**

**Președinte,
Senator Ion Rotaru**

**Secretar,
Senator Valer – Daniel Breaz**